



پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری اداره خط آهن
افغانستان
سال مالی ۱۳۹۷

مقدمه

اداره خط آهن افغانستان پلان عملیاتی مبارزه علیه فساد اداری سال مالی ۱۳۹۷ خویش را به ناسی از استراتژی ملی مبارزه علیه فساد اداری، مصوبه های شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری و احکام مقام عالی ریاست جمهوری ترتیب نموده است.

اداره خط آهن افغانستان پلان عمل خویش را جهت مبارزه علیه فساد اداری در سطح ادارات مرکزی و ولایتی مطابق به استراتژی ملی مبارزه با فساد اداری و در مشوره و هماهنگی با ادارات و ریاست های ذیربطری ترتیب نموده است. قابل بادآوری است که در این پلان، فعالیت هایی که قبل انجام شده، وجود ندارد.

تشخیص وظایف اساسی اداره خط آهن افغانستان

وظایف عمده اداره خط آهن افغانستان قرار ذیل اند:

۱. ارائه خدمات نظارت و حفظ و مراقبت از پروژه های انکشافی.
۲. خدمات بهره برداری شرکتها، مدیریت و کنترل.
۳. ارایه خدمات در امور نظارت از بهره برداری و حفظ و مراقبت شبکه موجود و استیشن های داخلی مرزی و حمایت تخصصی، اداری و مالی از آن.

شناسایی ساحت معروض به فساد اداری

اداره خط آهن افغانستان با درنظر داشت شرایط کاری و توسعه امور کارها و در مشورت با ادارات مختلف خویش ساحت ذیل را بعنوان ساحت معروض به فساد اداری تشخیص داده است:

۱. تداخل وظیفوی
۲. منابع بشری
۳. نظارت ضعیف از فعالیت های حفظ و مراقبت و بهره برداری و ساختمان خط آهن
۴. پرسوه های تدارکاتی
۵. تفتیش داخلی و مدیریت مالی

همسوی با اهداف مندرج استراتژی ملی مبارزه با فساد

پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری اداره خط آهن افغانستان در همسویی با محور اول (رهبری سیاسی به و حمایت از شبکه اصلاح گران توانمند)، محور سوم (نهادینه ساختن سیستم خدمات ملکی مبتنی بر شایسته سالاری و برتری ضوابط



بر روابط در استخدام)، محور چهارم (تعقیب عدلى متهمین فساد اداری) و محور پنجم (مدیریت سالم مالی و بودجوى و پیگیری پول به نحو شفاف و قابل تفتیش) در همسویی قرار دارد.

با توجه به محورهای فوق استراتئی ملی مبارزه علیه فساد اداری، اولویت های عمدۀ پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری اداره خط آهن افغانستان قرار ذیل می باشند:

- افزایش سطح آگاهی دهی تاجران، شرکتهای داخلی و خارجی، کارمندان و مالکان پروژه ها در رابطه به مبارزه با فساد.
- تامین اصل شفافیت و شایسته سالاری در استخدام متخصصین و کارکنان خدمات ملکی در بخش‌های تخصصی، اداری و مالی اداره خط آهن افغانستان.
- تطبیق اصل مجازات با معروف مظنونین به نهادهای عدلی و قضایی.
- استفاده موثر از منابع مالی و پاسخگو ساختن بخش های مالی و تدارکات.

اقدامات مبارزه با فساد مندرج تعهدات حکومت در دیگر اسناد و میثاق ها

اداره خط آهن افغانستان متعهد به اجرای سایر تعهدات بین المللی و منطقه ای مرتبط دولت افغانستان در زمینه مبارزه علیه فساد اداری نیز می باشد.

نظریات مخاطبین و جوانب ذید خل کلیدی در مورد پلان

از آنجائیکه اداره خط آهن افغانستان جدیداً ایجاد گردیده است، این اداره قادر به مشورت با جوانب ذید خل بیرونی نبوده و پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری خویش را براساس مشوره با ادارات و شعبات داخلی اداره ترتیب نموده است.

شرح پروسه تدوین پلان

پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری، اداره خط آهن افغانستان بعد از طی مراحل ذیل ترتیب و تدوین گردیده است:
الف: تشکیل و توظیف گروه کاری داخلی: جهت ترتیب این پلان عملی یک گروه کاری مشتمل از ریاست های ساختمان، بهره برداری و حفظ ومراقبت، متابع بشری، امریت تدارکات، امریت مالی و حسابی تحت اثر معاونیت تخصصی

اداره خط آهن افغانستان به هدف دریافت نظریات تمام واحد های تشکیلاتی اداره، جوانب ذید خل تشکیل گردیده است.
ب: مطالعه منابع و اسناد: در این زمینه بدليل نویا بودن اداره بصورت جدی کاری صورت نگرفته است. تنها با درنظر داشت پژوههایی که قبل از طریق وزارت فواید عامه عقد و قرارداد شده بود مانند شرکت ST و بعضی از پروژه های روی کار و شرایط شرط نامه ها برخی پروژه ها احتمال خطر در آینده دیده می شود و سایر موارد، اکتفا گردیده است.

ج: تدوین پلان: بعد از مطالعه منابع و اسناد مربوط به وزارت فواید عامه و فعالیت های مرتبط اداره خط آهن افغانستان، گروه کاری مذکوره تحت اثر معاونیت تخصصی اقدام به تدوین پلان نموده و بعد از اخذ نظریات سکریتیت ویژه مبارزه علیه فساد اداری، نهایی گردید.



ناظرات و ارزیابی از تطبیق پلان

تمام بخشهای اداره موظف به تطبیق این پلان عمل نظر به تخصص و شرایط خویش می باشد. آمریت تفتیش داخلی اداره تحت اثر معینیت تحقیکی اداره از اجرای این پلان عمل ناظرات و ارزیابی می نماید.

گزارش به سکرتریت ویژه و مرجع واحد گزارش دهی

اداره خط آهن افغانستان از پیشرفت کار و تطبیق فعالیت های پلان عمل به اساس هر ربع (دو هفته قبل از ختم هر ربع) مطابق فارمود از قبل تعیین شده به سکرتریت ویژه مبارزه علیه فساد اداری گزارش ارایه مینماید.

خطرات پروسه اصلاحات و اقدامات لازم جهت دفع آن

پروسه اصلاحات به صورت طبیعی و قطعی به یک سلسله مقاومت ها و خطرات مواجه میباشد که ایجاب پیشگیری و آسیب شناسی لازم را می نماید. تدبیر بالمقطع جهت رفع و کاهش خطرات آن مد نظر گرفته شده که در جدول ذیل ارایه میگردد:

شماره	خطرات / افرضیات	اقدامات پیشگیرانه
۱	تداخل وظیفی، اعمال نفوذ کارمندان بالا رتبه در وظایف محوله کارمندان پایین رتبه	افزایش امکانات دسترسی مسولان تفتیش و قضایی با کارمندان به کمک سیستم الکترونیکی
۲	منابع بشری	افزایش ناظرات دولت و تخصصی نمودن امتحان کاریابی از طریق برگزاری کنکور سراسری در وزارت تحصیلات
۳	ناظرات از پروسه های حفظ و مراقبت و بهره برداری و ساختمان خط آهن	تهیه فرمه جات ناظرات و حفظ و مراقبت نظر به استانداردهای بین المللی و راپور روزانه از طریق سیستم الکترونیکی و شبکه های داخلی دولت
۴	پروسه های تدارکاتی،	نبود متخصص در زمینه تدارکات ، مداخله افراد در امور استخدام کارشناس تدارکات و امور تدارکات، اعمال نفوذ مقامات بالا در امور ارزیابی پروژه ها بنابراین بهتر آن است که ارزیابی پروژه تمامی وزارت خانه ها در تدارکات ملی از



<p>سوی توظیف شدگان تحت نظارت تدارکات ملی صورت بگیرد این امر موجب جلوگیری از بروز مشکلات بعدی و تخلفهای و اعمال نفوذ مقامات بالا خواهد گردید و از سوی دیگر توظیف شدگان فقط در زمینه تحصیلی خویش تخصص دارند بنابراین در صورت بروز مشکلات در بخش‌های تدارکاتی و مالی پروسه ارزیابی با مشکل مواجه می‌گردد.</p>		
<p>تفنیش داخلی راپور دهی هفته وار به اداره تفتیش و مدیریت مالی نیز راپور و جلسه هفته وار با وزارت مالیه و وزارت‌خانه‌های ذینفع.</p>	تفنیش داخلی و مدیریت مالی.	۵

نکات قابل بحث و تصویب در شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری

در حال حاضر مورد خاصی برای بحث و تصویب در شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری وجود ندارد. در صورت مواجه شدن اداره به کدام چالش جدی در زمینه تطبیق این پلان عمل، اداره چالش مذکور را برای بحث و تصویب در شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری گزارش خواهد داد.



خطوات/فرضيا	ت	سال مالي ١٣٩٧				محور يا تعهد	تأثيرات نحوه	شخيص ها نتابع متوجهه	فعالية اساسی شماره
		ربع ٤	ربع ٣	ربع ٢	ربع ١				
ظرفیت تخفیف کننده و همکاری نهادهای مرتبط	٧٤٪	٧٤٪	٧٢٪	٧٢٪	٧٠٪	محور اول مسکن است شامل گردد	افزایش مؤثثت و شفافیت در اداره خط آهن	ساختار اداره خط آهن رهنود اصلاح ساختار تشکیلاتی	نهیه رهندود عمومی برای اصلاح ساختار تشکیلاتی اداره خط آهن افغانستان ١.١
						محور اول استراتئری	تفویت شفافیت و حسابدهی اداره و افزایش اکاهی عالمه در مورد فعالیت های آن	اطلاعات نشر شده توسط اداره	نشر اطلاعات در مورد اداره و فعالیت های آن در مطابقت با ماده پاندمهم قانون دسترسی به اطلاعات کنند
						محور اول استراتئری	تفویت فرهنگ شفافیت، حسابدهی جزئیات نشر شده در و اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه میان شهر و دنیان و اداره	اداره قادر می گردد به مسئل اطلاع رسانی توظیف شده.	ایجاد واحد اطلاع رسانی، توظیف مسئول اطلاع رسانی، نشر جزئیات در مورد مسئول اطلاع رسانی و سایر کارکنان پاسخ ارائه نماید کارکنان مربوطه مربوط
						محور اول استراتئری	مورد مسئول اطلاع رد میان شهر و دنیان و اداره		



۱.۴	از راهه گزارش اجرای سالانه مسؤول اطلاع رسانی در مورد نظیق قانون دسترسی به اطلاعات به کمیسیون ناظر از دسترسی به اطلاعات مطابق ماده هفدهم قانون دسترسی به اطلاعات	گزارش از راهه شده به کمیسیون ناظر اطلاعات و اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه میان شهروندان و اداره	از تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات اطمینان حاصل می گردد	گزارش از راهه شده به کمیسیون ناظر اطلاعات و اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه میان شهروندان و اداره	از تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات اطمینان حاصل می گردد
۱.۵	همکاری در توزیع فورم های ثبت دارایی های مقامات و نیت دارایی های مقامات و جمع آوری و کارکنان اداره و تجهیز آن شهروندان و اداره	تعادل مقامات و کارکنان که دارایی های شان را ثبت کرده اند	تعادل پرسوه ثبت	تعادل مقامات و کارکنان که دارایی های شان را ثبت کرده اند	تعادل مقامات و کارکنان اداره و تجهیز آن شهروندان و اداره
۱.۶	همکاری در تطبیق ماده یاددهم قانون اشاعه و ثبت اداری های مقامات و کارکنان دوسي منجي بر تعليق معاش و فساد شهيل گرديده و زمينه هاي فساد و سوء استفاده کاهش پيدا مي كند	اعمال قانون بالاي متخفين و كشف شده با صرف شده کارکنان موآخذه شده با صرف شده کارکنان و جلوگيري از فساد و سوء استفاده و فرار از مکلفت هاي قانوني توسيط آنها	تعادل مقامات و تقویت شفاقت و محصور اول	تعادل مقامات و حسابه مقامات و اسـترـاتـيـري	تعادل مقامات و حسابه مقامات و اسـترـاتـيـري



اولویت دوم: ایجاد موثریت در پاسخگو ساختن اداره

۲

خطرات یا فرضیات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقعه	فعالیت اساسی	شماره	
	ربع ۱	ربع ۲	ربع ۳	ربع ۴						
نیود کارکنان مسلکی و سیسمونیک یکپارچه کترونیک	✓	✓	✓	✓	محور اول استراتژی	بیرون و ارتباط سطح خدمات رسانی و شفافیت پرسوده های مالی و ندارکاری	هماهنگی میان اجراءات مالی و پرسوده ندارکاری	ارائه خدمات پاسخگو از طریق تقویت همراهی میان اجراءات مالی و پرسوده ندارکاری	۲.۱	
نیود کارکنان مسلکی و سیسمونیک یکپارچه کترونیک	✓	✓	✓	✓	محور اول استراتژی	بیرون و ارتباط سطح خدمات رسانی و شفافیت پرسوده های مالی و ندارکاری	هماهنگی میان اجراءات مالی و پرسوده ندارکاری	انکشاف سیسمونیک الکترونی از جمله شبکه های اینترنتی ارتباطی و رسانه جمعی کی برای اطلاع رسانی	۲.۲	
نیود کارکنان مسلکی و سیسمونیک یکپارچه کترونیک	✓	✓	✓	✓	محور اول استراتژی	بیرون و ارتباط سطح خدمات رسانی و شفافیت پرسوده های مالی و ندارکاری	هماهنگی میان اجراءات مالی و پرسوده ندارکاری	نشر اطلاعات در مورد اداره و فعالیت های آن در مطابقت با ماده پنزدهم قانون دسترسی به اطلاعات	۲.۳	
نیود کارکنان مسلکی و سیسمونیک یکپارچه کترونیک	✓	✓	✓	✓	محور اول استراتژی	بیرون و ارتباط سطح خدمات رسانی و شفافیت پرسوده های مالی و ندارکاری	اطلاعات نشر شده تقویت شفافیت و حسابدهی اداره و افزایش آگاهی	اطلاعات از اداره و توسعه اداره	نشر اطلاعات در مورد اداره و فعالیت	۲.۴
نیود کارکنان مسلکی و سیسمونیک یکپارچه کترونیک	✓	✓	✓	✓	محور اول استراتژی	بیرون و ارتباط سطح خدمات رسانی و شفافیت پرسوده های مالی و ندارکاری	تمداد قضایا و جلوگیری از فساد	از ارجاع تمام قضایا و تقویت عدی تمام اتهامات راجع به اداری، تامین حاکمیت قانون و حصول اطمینان از مجازات مرتكبین	ارجاع بمحقق اتهامات و قضايانی که ایجاب تعقیب اتهامات و موارد فساد اداری اطمینان حاصل می گردد	۲.۵
نیود کارکنان مسلکی و سیسمونیک یکپارچه کترونیک	✓	✓	✓	✓	محور اول استراتژی	بیرون و ارتباط سطح خدمات رسانی و شفافیت پرسوده های مالی و ندارکاری	تمداد قضایا و جلوگیری از فساد	از ارجاع تمام قضایا و تقویت عدی تمام اتهامات راجع به اداری، تامین حاکمیت قانون و حصول اطمینان از مجازات مرتكبین	ارجاع بمحقق اتهامات و قضايانی که ایجاب تعقیب اتهامات و موارد فساد اداری اطمینان حاصل می گردد	۲.۶

خطرات یا	سال مالی ۱۳۹۷	محور یا تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقعه	فعالیت اساسی	شماره
اولویت سوم: پروژه ساختمان خط آهن و تاسیسات مرتبط						



ردیف	عنوان	سال مالی ۱۳۹۷			سال مالی ۱۳۹۸			نوع	تعداد	فرضیات
		ردیف ۱	ردیف ۲	ردیف ۳	ردیف ۴	ردیف ۵	ردیف ۶			
اولویت چهارم: تقویت سیستم های معلومانی در اداره										
۴	خطروات یا فرضیات	محور یا شاخص ها	نتایج متوجه	شناخت	فعالیت اساسی	شماره	آنکشاف	بازگشایی	آغاز	تقویت سیستم های معلومانی در اداره
۴.۱	مدخلات افراد غیر مسئول و زورمندان محلي وجود ظرفیت	استخدام کارکنان و افزایش سطح شناخت در پژوهش	تام و اجدید شرایط از بسط استفاده اگاهی حاصل نموده و شفاقت در استخدام آغازی باقته است	سیستم الکترونیک استخدام	کاهش احتمال و قوع فساد در روند استخدام کارکنان و افزایش سطح شفاقت در پژوهش	محور اول استراتژي	مدخلات افراد غیر مسئول و زورمندان محلي وجود ظرفیت	بازگشایی و ادغام سایر سیستم های معلومانی اداره خط آهن با آن	۱۳۹۸	ارتقا ظرفیت کارمندان
۴.۲	ایجاد واحد اطلاع رسانی، توزیع مسئول اطلاع رسانی، نشر جزئیات در مورد رسائل اطلاع رسانی و سایر مسئول اطلاع رسانی و سایر	مسئول اطلاع رسانی تقویت فرهنگ شفاقت، حسابهای نویزی شده، جزئیات نشر شده در اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه	اداره قادر می گردد به مسئول اطلاع رسانی شفاقت، حسابهای نویزی شده، جزئیات نشر شده در اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه	اداره قادر می گردد به مسئول اطلاع رسانی شفاقت، حسابهای نویزی شده، جزئیات نشر شده در اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه	محور اول استراتژی	ایجاد واحد اطلاع رسانی، تقویت فرهنگ شفاقت، حسابهای نویزی شده، جزئیات نشر شده در اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه	ایجاد واحد اطلاع رسانی، تقویت فرهنگ شفاقت، حسابهای نویزی شده، جزئیات نشر شده در اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه	آغازی باقته است	۱۳۹۸	ارائه نهایی
۴.۳	توظیف نیمه های مرافقت خطا، ساختمان های اداری و تخلیه و بازگیری	انجام امورات پژوهه های تحت کار در مطابقت با معيار های اینجبری و قرارداد معقده	انجام امورات پژوهه های تحت کار در مطابقت با معيار های اینجبری و قرارداد معقده	معرفی نیمه های مرافقت	کننده برای پیشبرد تکمیل کار پژوهه ها در مطابقت با قرارداد های بهتر شده است.	محور اول استراتژی	انجام امورات پژوهه های تحت کار در مطابقت با قرارداد های بهتر شده است.	آغازی زیرسازی و رو سازی خطا، ساختمان های اداری و تخلیه و بازگیری	۱۳۹۸	ارتقا ظرفیت اینجبری و قرارداد
۴.۴	بررسی و ارزیابی مجازات کننده در انجیران مرافت کننده در پژوهه ها	گزارش های بررسی و ضعیت حقیقی در مطابقت با قرارداد های بهتر شده است.	گزارش های بررسی و ضعیت حقیقی در مطابقت با قرارداد های بهتر شده است.	مطابقت با معيار های اینجبری و قرارداد معقده	کننده برای پیشبرد تکمیل کار پژوهه ها در مطابقت با قرارداد های بهتر شده است.	محور اول استراتژی	گزارش های بررسی و ضعیت حقیقی در مطابقت با قرارداد های بهتر شده است.	آغازی زیرسازی و رو سازی انجیران مرافت کننده در پژوهه ها	۱۳۹۸	ارتقا ظرفیت اینجبری و قرارداد



خطوات يا فرضيات	سال مالي ۱۳۹۷				محوري	تأثيرات	ناشص ها	نشایع منوعه	فعالية اساسی	شماره
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
اولویت پنجم؛ عملیات حفظ و مراقبت و بهره برداری										
کارکنان مربوط	اداره	میان شهرستان و کارکنان مربوطه	رسانی و سایر کارکنان	رسانی و سایر کارکنان						
۵										
۵.۱	مراقبت مداوم از تمام مسیرهای خلوط آهن و تاسیسات مربوطه	جلوگیری از حوادث تأکید و زرآمک و ترافیک در ایستگاه ها و بلند بردن سطح خود آهن، جلوگیری از سرقت رفتن کالاها و تسریع در عملیه حمل و نقل اموال تجاری ، ارائه خدمات بهتر به تجار بازدید از وضعیت واگونها و لکوموتوها و سایر ماشین آلات	پلنهای حفظ و مراقبتی جاری هفته افزایش عواید و اینستی	کاهش فساد و افزایش عواید و اینستی	جلوگیری از حوادث تأکید و زرآمک و ترافیک در ایستگاه ها و بلند بردن سطح خود آهن، جلوگیری از سرقت رفتن کالاها و تسریع در عملیه حمل و نقل اموال تجاری ، ارائه خدمات بهتر به تجار بازدید از وضعیت واگونها و لکوموتوها و سایر ماشین آلات					
۵.۲	آموزش کارمندان	تمداد کارمندان اموزش داده شده	محور پنجم استراتژی	محور پنجم استراتژی	محور پنجم استراتژی	محور سوم استراتژی	محور سوم استراتژی	محور پنجم استراتژی	مراقبت و بارزی مداوم از تجهیزات تخلیه و بارگیری	
۵.۳	آموزش کارمندان	روزانه	روزانه	روزانه	روزانه	روزانه	روزانه	روزانه	ثبت و راجستر بارگاههای همراه کد شناسایی واگونها	
۵.۴										
۵.۵										





خطوات یا فرضیات	الاولیت ششم: تقویت تفییش داخلی اداره				شماره
	سال مالی ۱۳۹۷	ربيع ۱	ربيع ۲	ربيع ۳	
نیوڈ منابع					۶.۵
محور یا تعهد	محور پیشگام	نامین مدیریت سالم	نعداد افراد مسلکی	موثریت تفییش و کنترول داخلی اداره در انجام تفییش های مالی	استخدام افراد مسلکی و بزرگواری برنامه های آموزشی تفییش مالی و تفییش عملکرد تحت نظر کمیسیون اصلاحات اداری و خدمات ملکی
شاخص ها	استراتیزی	استراتیزی	استراتیزی	آموزش داده شده	آموزش داده شده و افزایش موثریت تفییش داخلی در کشف فساد، تخلفات و جرائم مالی
نتایج متوقعه					
خطوات یا فرضیات	الاولیت هشتم: پاسخگویی اداره در زمینه گزارش های تفییش، برسی و ارزیابی های بیرونی				۷
خطوات یا فرضیات	سال مالی ۱۳۹۷	ربيع ۱	ربيع ۲	ربيع ۳	شماره
نیوڈ منابع					۷.۱
محور یا تعهد	محور پیشگام	گزارش ازه شده از سفارشات گزارش های تفییش سفارشات	گزارش ازه شده از افزایش حسابدهی و انجام اصلاحات لازم برای تقویت اداره	اداره در مقابل سفارشات گزارش های تفییش، برسی و ارزیابی های بیرونی اداره	تفییق سفارشات گزارشات تفییش، برسی و ارزیابی های بیرونی اداره
شاخص ها	استراتیزی	استراتیزی	استراتیزی	برای تقویت اداره	آرزوی های بیرونی ارزیابی های بیرونی
نتایج متوقعه					
خطوات یا فرضیات	الاولیت هشتم: تقویت اساس آماری اداره				۸
خطوات یا فرضیات	سال مالی ۱۳۹۷	ربيع ۱	ربيع ۲	ربيع ۳	شماره
نیوڈ منابع لازم					۸.۱
محور یا تعهد	محور اول	افزایش موثریت	افزایش موثریت	افزایش موثریت	اعلام یک ارزیابی مستقل
شاخص ها					
نتایج متوقعه					